От 11.07.2019 № 32

АДМИНИСТРАЦИЯ ФЕДОСИХИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА КОЧЕНЕВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

1. **Прокуратура подвела итоги надзорной деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Прокуратура Коченевского района подвела итоги надзорной деятельности в сфере жилищно – коммунального хозяйства.

В первом полугодии 2019 года в сфере жилищно – коммунального хозяйства прокуратурой Коченевского района выявлено 131 нарушение требований законодательства, по фактам выявленных нарушений внесено 88 представлений, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц, по инициативе прокурора к административной ответственности привлечено 10 должностных лиц.

Осуществляя надзор за состоянием законности в сфере ЖКХ, прокуратурой района выявлялись различные факты нарушения закона.

Например, прокуратурой района проведена проверка исполнения муниципальным унитарным предприятием обязанностей по очистке крыш и фасадов зданий от намерзшего снега и льда.

В ходе проверки установлено, что на крышах многоквартирных домов, расположенных по адресу: ул. Квартал 1, д. 3, д. 8, д. 9, ул. Ленина, д. 18, д. 19, д. 20, д. 26, ул. Потапова, д. 15 р.п. Чик Коченевского района Новосибирской области имеются сосульки и снег.

Аналогичные нарушения имели место в д. 9 и д. 11 по ул. Есенина в с. Прокудское Коченевского района Новосибирской области.

По данному факту прокурором района руководителям организаций, осуществляющим управление многоквартирными домами внесены представления (рассмотрены, удовлетворены).

1. **О порядке личного приема заявителей с использованием ими средств фото- и видеофиксации.**

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 02 мая 2006 года 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам.

Согласно части 1 статьи 13 указанного закона личный прием граждан в государственных органах, органах местного самоуправления проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан.

Вместе с тем остаётся дискуссионным вопрос о возможности на личном приёме вести видеосъёмку лицу, обратившемуся с просьбой о личном приёме.

На практике имели место случаи, когда в связи с осуществлением видеозаписи должностное лицо прекращало личный приём и данные действия суд признавал правомерными.

Так, согласно апелляционному определению Суда Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 17.07.2018 по делу N 33а-4758/2018, разрешая спор по иску административного истца о признании незаконным действия должностного лица, выразившегося в отказе в проведении личного приема, суд отказал в удовлетворении заявленных требований.

В частности суд указал, что порядок личного приема заявителей с использованием последними средств фото- и видеофиксации не определен (статья 13 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»), при этом, в силу части 3 статьи 17 Конституции РФ, осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц.

Таким образом, с учётом того, что в законе не определён порядок проведения личного приёма с применением средств фото- и видеофиксации, при осуществлении фото- и видеофиксации гражданину может быть отказано в личном приёме.

1. **О полномочиях прокурора в области рассмотрения обращения граждан**

Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что органами прокуратуры в соответствии с их полномочиями в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством, разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов.

В целях определения единого порядка рассмотрения обращений и организации приема граждан приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45 утверждена Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации.

Обращением являются изложенные в письменной, устной форме или в форме электронного документа предложение, заявление, жалоба или ходатайство.

Органы прокуратуры рассматривают обращения, полученные на личном приеме, по почте, телеграфу, факсимильной связи, по информационным системам общего пользования, а также поступившие через средства массовой информации.

Обращения, разрешение которых не входит в компетенцию органов прокуратуры или подлежит разрешению другими органами и организациями в 7-дневный срок с момента регистрации направляются по принадлежности с уведомлением об этом заявителя (ст. 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, осуществляющих контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также ведомственный контроль по вопросам следствия и дознания.

С учетом названных требований первичные обращения, поступившие в прокуратуру, относящиеся к компетенции органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля или иных органов власти, правомерно направляются по подведомственности вопроса для принятия решения по существу.

При несогласии с решением, принятым по обращению руководителем органа контроля или органа власти оно может быть обжаловано в органы прокуратуры.

К производству в органах прокуратуры принимаются обращения, по которым меры прокурорского реагирования используются по прямому указанию закона или полномочия других органов не достаточны для устранения нарушений закона.

По общему правилу обращения граждан подлежат разрешению в 30-дневный срок с даты их регистрации в органах прокуратуры. Исключение – обращения, поданные в порядке ст. 124 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Если факты, изложенные в обращении, не требуют дополнительного изучения и проверки, этот срок составляет 15 дней.

В случае необходимости проведения дополнительной проверки, запроса материалов и в других исключительных случаях срок разрешения обращения может быть продлен руководителем прокуратуры или его заместителем до 30 дней, о чем уведомляется заявитель.

Прокуратурой Коченевского района Новосибирской области рассмотрение обращений граждан является одним из приоритетных направлений деятельности.

Например, в 2018 году прокуратурой района разрешено 612 обращений граждан в результате рассмотрения которых выявлено 150 нарушений закона, внесено 39 представлений об устранении нарушений законодательства, в отношении 33 лиц возбуждены дела об административных правонарушениях.

1. **О полномочиях прокурора в области защиты трудовых прав граждан**

Информацию о наличии задолженности по заработной плате прокуратура получает из различных источников. Сведения проверяются, по результатам прокуроры принимают меры реагирования, в том числе направляют иски (заявления) в суды. Зачастую информация о наличии задолженности поступает и в ходе встреч прокуроров с трудовыми коллективами.

Полномочия прокурора по защите трудовых прав граждан в судебном порядке перечислены в части 1 статьи 45 ГПК РФ.

Данные полномочия реализуются посредством предъявления исков (заявлений) о взыскании задолженности по заработной плате, внесении представлений об устранении нарушений трудового законодательства, привлечении лиц, виновных в нарушениях трудовых прав граждан к административной ответственности.

В текущем году в интересах граждан рассмотрено более 50 исков прокурора, взыскано невыплаченной заработной платы на сумму более 1,3 млн рублей.

Фактов отказа в удовлетворении требований прокурора не имелось.

Всего прокурором в истекшем периоде 2019 года выявлено 129 нарушений закона в сфере трудовых прав граждан, руководителям 51 организации внесены представления об устранении нарушений трудового законодательства, 11 должностных лиц привлечены к административной ответственности за нарушения трудовых прав граждан.

1. **О вынесении приговора в отношении мужчины, собравшего коноплю для личного употребления**

Приговором Коченевского районного суда к длительному сроку лишения свободы осужден 34-летний местный житель за приобретение и хранение конопли (ч. 2 ст. 228 УК РФ).

Установлено, что в марте 2019 года мужчина на окраине р.п. Коченево приобрел путем сбора верхушечных частей дикорастущей конопли без цели сбыта наркотическое вещество массой не менее 298 г.

В этот же день у осужденного сотрудниками полиции обнаружено и изъято наркотическое средство канабис (марихуанна), оборот которого в Российской Федерации запрещен Постановлением Правительства Российской Федерации.

Свою вину в содеянном подсудимый признал в полном объеме, раскаялся в содеянном.

С учетом обстоятельств содеянного и личности виновного, который совершил тяжкое преступление, имеет судимость за совершение другого тяжкого преступления, государственный обвинитель счел не возможным исправление подсудимого вне изоляции от общества и ориентировал суд на назначение виновному наказания в виде лишения свободы с его реальным отбыванием.

Согласившись с позицией государственного обвинителя, суд назначил наказание в виде четырех лет лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима.

Приговор в законную силу не вступил.

1. **О проведенной прокуратурой района проверке соблюдения правил пожарной безопасности организациями, расположенными на территории района**

Прокуратурой района на постоянной основе проводятся проверки соблюдения правил пожарной безопасности организациями, расположенными на территории района.

К участию в проведении проверок привлекаются специалисты отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Чулымскому и Коченевскому районам.

По итогам проверки выявлено 67 нарушений, в связи с чем прокурором возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.

Прокурорская проверка показала, что руководителями большинства организаций не утверждены инструкции о мерах пожарной безопасности, к работе на объектах допускаются лица без прохождения соответствующего инструктажа и пожарно-технического минимума, отсутствует доступ к эвакуационным выходам.

Результаты рассмотрения принятых мер прокурорского реагирования, а также реальное устранение выявленных нарушений закона будет находятся на контроле прокуратуры района.

1. **О полномочиях прокурора в области безопасности дорожного движения**

Ненадлежащее состояние автомобильных дорог зачастую становится причиной дорожно - транспортных происшествий, а также причиняет немалый имущественный ущерб гражданам и организациям, вынужденным регулярно осуществлять ремонт личного и служебного транспорта.

Вместе с тем порядок ремонта и содержания, автомобильных дорог, а также ответственность за его нарушение законодательно закреплены.

Так, согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 08. 11. 2007 № 257 - ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Требования к эксплуатационному состоянию автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов, а также требования к эксплуатационному состоянию технических средств организации дорожного движения установлены Государственным стандартом Российской Федерации Р 50597 - 93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», утвержденным постановлением Госстандарта России от 11. 10. 1993 г. № 221.

В силу п. 3. 1. 1 указанного ГОСТ Р 50597 - 93 покрытие проезжей части не должно иметь просадок, выбоин, иных повреждений, затрудняющих движение транспортных средств с разрешенной Правилами дорожного движения скоростью. Предельные размеры отдельных просадок, выбоин и т. п. не должны превышать по длине 15 см, ширине - 60 см, глубине - 5см (п. 3. 1. 2 ГОСТ).

Статьей 12. 34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог в случае, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей.

Прокуратурой района на постоянной основе проводятся проверки в сфере содержания автомобильных дорог района.

Так в истекшем периоде 2019 года прокуратурой района выявлено 63 нарушения закона, в суд направлено 18 исковых заявлений, внесено 16 представлений, по результатам рассмотрения которых 3 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.